

REPUBLICA DE COLOMBIA
PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIAS JURIDICAS Y SOCIOECONOMICAS



DE LA CONTRATACION ADMINISTRATIVA

LILIANA CAICEDO RIOJA
DENISE DIDIER LOPEZ

Tesis de Grado para optar el
Título de Abogada

Bogotá, D.E., 1985

INDICE GENERAL

Página

ABREVIATURAS

PRESENTACION

PRIMERA PARTE

DE LA TEORIA GENERAL DE LAS OBLIGACIONES, LOS ACTOS JURIDICOS Y LOS CONTRATOS

CAPITULO I

DE LAS OBLIGACIONES Y LOS ACTOS JURIDICOS

1.1.	DE LA IMPORTANCIA DE LA TEORIA DE LAS OBLIGACIONES	1
1.1.1.	DE LA EVOLUCION HISTORICA DE LAS OBLIGACIONES	2
1.1.2.	DE LA DEFINICION DE OBLIGACION	4
1.1.3.	DE LAS FUENTES DE LAS OBLIGACIONES	5
1.2.	DE LA NOCION Y DEFINICION DEL ACTO JURIDICO	10
1.2.1.	DE LOS ELEMENTOS DEL ACTO JURIDICO	12
1.2.2.	DE LAS CONDICIONES DE EXISTENCIA Y VALIDEZ DE LOS ACTOS JURIDICOS	14
1.2.2.1.	De las condiciones de existencia	15
1.2.2.1.1.	De la voluntad o consentimiento	15
1.2.2.1.2.	Del objeto	17
1.2.2.1.2.1.	De las diversas acepciones legales del objeto	19
1.2.2.1.2.2.	De los requisitos legales del objeto	19
1.2.2.1.2.3.	De las sanciones legales por la falta de los requisitos relativos al objeto	21
1.2.2.1.3.	De la forma solemne	22
1.2.2.2.	De las condiciones de validez	23
1.2.2.2.1.	De la capacidad	24
1.2.2.2.1.1.	De la clasificación de la incapacidad legal	25

1.2.2.2.2.	<i>De la ausencia de vicios del consentimiento</i>	26
1.2.2.2.2.1.	<i>Del error</i>	27
1.2.2.2.2.2.	<i>De la fuerza</i>	28
1.2.2.2.2.3.	<i>Del dolo</i>	30
1.2.2.2.3.	<i>Del objeto lícito</i>	30
1.2.2.2.4.	<i>De la causa lícita</i>	31
1.2.2.2.5.	<i>De la ausencia de lesión enorme</i>	33
1.2.2.2.6.	<i>Del cumplimiento de las solemnidades</i>	34
1.2.3	DE LOS EFECTOS GENERALES DE LOS ACTOS JURIDICOS	34
1.2.3.1.	<i>Frente a las partes</i>	35
1.2.3.1.1.	<i>Del postulado de la normatividad</i>	36
1.2.3.1.2.	<i>Del postulado de Buena Fe</i>	37
1.2.3.1.3.	<i>Del postulado de la Diligencia</i>	38
1.2.3.2	<i>Frente a terceros</i>	39
1.2.3.2.1	<i>Del postulado de la relatividad</i>	39
1.2.4.	DE LA INTERPRETACION DE LOS ACTOS JURIDICOS	40
1.2.4.1	<i>De los principios de Interpretación</i>	40
1.2.4.1.1.	<i>Del principio de la intencionalidad</i>	40
1.2.4.1.2.	<i>Del principio de la especialidad</i>	41
1.2.4.1.3.	<i>Del principio de la efectividad</i>	41
1.2.4.1.4.	<i>Del principio de la concordancia</i>	41
1.2.4.1.5.	<i>Del principio de la favorabilidad</i>	42
1.2.5.	DE LA INEFICIENCIA DE LOS ACTOS JURIDICOS	43
1.2.5.1.	<i>De la inexistencia</i>	44
1.2.5.2.	<i>De la nulidad</i>	45
1.2.5.3.	<i>De la inoponibilidad</i>	46
1.2.6.	DE LA DISOLUCION DE LOS ACTOS JURIDICOS	47
1.2.6.1.	<i>De la revocación voluntaria</i>	48
1.2.6.1.1.	<i>De los efectos de la revocación voluntaria</i>	49
1.2.6.2.	<i>De la revocación judicial (acción pauliana)</i>	49

	<i>Página</i>	
1.2.6.3.	De De las modalidades extintivas y resolutorias	50
1.2.6.4.	De la resolución judicial por incumplimiento	51
1.2.6.5.	De la imposibilidad de ejecución	52
1.2.7.	DE LA CLASIFICACION DE LOS ACTOS JURIDICOS	52
1.2.7.1.	Según su forma de manfiestarlos	53
1.2.7.2.	Según su reglamentación por la ley	55
1.2.7.3.	Según la utilidad que aporten	55
1.2.7.4.	Según que dependa o no del aleas	57
1.2.7.5.	Según la forma de transmitirse el patrimonio.	57
1.2.7.6.	Según el número de partes o partícipes	58
	ANEXO No. 1	
	Cuadro explicativo de la clasificación de los actos jurídicos.	61

CAPITULO II

DEL INSTITUTO JURIDICO CONTRATO

	INTRODUCCION	63
2.1.	DE LA INSTITUCION JURIDICA DEL CONTRATO	65
2.2.	DE LA EVOLUCION HISTORICA	66
2.3.	DE LA FUERZA OBLIGATORIA DE LOS CONTRATOS	70
2.4.	DE LA CRISIS DE LA TEORIA CONTRACTUAL	71
2.5.	DE LA CATEGORIA ABSTRACTA Y GENERICA DEL CONTRATO	75

2.6.	<i>DE LA CLASIFICACION DE LOS CONTRATOS</i>	77
2.6.1.	<i>SEGUN EL NUMERO DE PARTES QUE SE OBLIGAN</i>	78
2.6.2.	<i>SEGUN LA UTILIDAD QUE REPORTAN</i>	78
2.6.3.	<i>SEGUN QUE DEPENDAN O NO DEL OTRO</i>	79
2.6.4.	<i>SEGUN SU FORMA DE PERFECCIONARSE</i>	79
2.6.5.	<i>SEGUN QUE HAYA EXISTIDO O NO PREVIA DISCUSION</i>	80
2.6.6.	<i>SEGUN QUE SUS RESULTADOS TENGAN EFECTOS FRENTE A TERCEROS</i>	80
2.6.7.	<i>SEGUN LA FORMA DE CUMPLIR LAS PRESTACIONES</i>	81
2.6.8.	<i>SEGUN LA CLASE DE EFICACIA</i>	81
2.6.9.	<i>SEGUN SU FUNCION ECONOMICA</i>	82
2.6.10.	<i>SEGUN LA CALIDAD DE LOS CONTRATANTES</i>	82
	<i>ANEXO No. 1</i>	
	<i>Cuadro Explicativo de la clasificación de los contratos.</i>	83

SEGUNDA PARTE

DE LA TEORIA GENERAL DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

CAPITULO I

DE LA JUSTIFICACION Y DEFINICION DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

	<i>INTRODUCCION</i>	86
1.1.	<i>DE LA OBLIGACION JURIDICO-ADMINISTRATIVA</i>	88
1.1.1.	<i>DE LAS FUENTES DE LAS OBLIGACIONES ADMINISTRATIVAS</i>	89
1.2.	<i>DE LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO</i>	89
1.2.1.	<i>DE LA NOCION DE FUENTES DE DERECHO</i>	89
1.2.2.	<i>DE LAS CLASIFICACIONES GENERALES</i>	91
1.2.3.	<i>DE LA PRECISION DE LAS FUENTES</i>	92
1.2.3.1.	<i>La Ley</i>	92
1.2.3.2.	<i>La Jurisprudencia</i>	94
1.2.3.3.	<i>La costumbre</i>	95
1.2.3.4.	<i>La Doctrina</i>	96
1.2.3.5.	<i>Los Tratados y Convenios Internacionales (Derecho Multinacional)</i>	96
1.2.3.6.	<i>La Equidad</i>	96
1.3.	<i>DE LA EVOLUCION DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO</i>	97
1.3.1.	<i>DE LA DISTINCION ENTRE CONTRATOS DE DERECHO PRIVADO Y CONTRATOS DE DERECHO PUBLICO</i>	98
1.3.1.1.	<i>De los criterios de distinción</i>	99
1.3.1.1.	<i>Según la calidad de los sujetos</i>	99

1.3.1.1.2.	<i>Según la forma o solemnidades</i>	100
1.3.1.1.3.	<i>Según el regimen aplicable</i>	100
1.3.1.1.4.	<i>Según su finalidad</i>	101
1.3.1.1.5.	<i>Según la jurisdicción competente</i>	101
1.3.1.1.6.	<i>En cuanto a las prerrogativas</i>	102
1.3.2.	<i>DE LAS TEORIAS NEGATORIAS Y POSITIVISTAS DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.</i>	102
1.3.2.1.	<i>De las teorías negatorias</i>	103
1.3.2.2.	<i>De las teorías positivistas</i>	105
1.3.3.	<i>DE LOS CRITERIOS DE DISTINCION ENTRE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y DE DERECHO PRIVADO DE LA ADMINISTRACION</i>	108
1.3.3.1	<i>Del criterio orgánico y subjetivo</i>	109
1.3.3.2.	<i>Del criterio formal</i>	110
1.3.3.3.	<i>Del criterio en razón de la competencia</i>	111
1.3.3.4.	<i>Por la voluntad de las partes</i>	112
1.3.3.5.	<i>Por definición legal</i>	113
1.3.3.6.	<i>Del criterio procedimental</i>	113
1.3.3.7.	<i>Del criterio jurisprudencial</i>	114
1.3.3.8.	<i>Según el objeto del contrato</i>	114
1.3.3.8.1.	<i>Criterio del servicio público</i>	115
1.3.3.8.2.	<i>Criterio de utilidad pública</i>	120
1.3.3.8.3.	<i>Criterio de la finalidad</i>	120
1.3.3.9.	<i>Por contener cláusulas exorbitantes</i>	120
1.3.3.10.	<i>Conclusiones</i>	123
1.3.4.	<i>DE LA DEFINICION DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO</i>	125
1.3.5.	<i>DEL REGIMEN COLOMBIANO</i>	131
1.3.5.1.	<i>De la evolución legislativa</i>	131
1.3.5.2.	<i>De los criterios de distinción</i>	134

1.3.5.3.	<i>Del fundamento constitucional</i>	137
	<i>ANEXO No. 1</i>	
	<i>Cuadro explicativo de las Fuentes de Derecho Administrativo</i>	140

CAPITULO II

DE LOS ELEMENTOS DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

	<i>INTRODUCCION</i>	142
2.1.	<i>DEL ELEMENTO SUBJETIVO</i>	144
2.1.1.	<i>DE LOS SUJETOS</i>	144
2.1.1.1.	<i>De la capacidad de la Administración Pública o Competencia</i>	146
2.1.1.1.1.	<i>De la capacidad contractual del Presidente de la República</i>	151
2.1.1.1.2.	<i>De la capacidad contractual de las Superintendencias</i>	157
2.1.1.1.2.1.	<i>De la contemplación legal</i>	157
2.1.1.1.2.2.	<i>De la contemplación jurisprudencial</i>	159
2.1.1.1.2.3.	<i>De la contemplación doctrinaria</i>	160
2.1.1.1.2.4.	<i>De las características</i>	161
2.1.1.1.2.5.	<i>De las clases de superintendencias</i>	167
2.1.1.1.3.	<i>De la capacidad contractual de los organismos de la Defensa Nacional</i>	168
2.1.1.1.4.	<i>De la capacidad contractual de las entidades descentralizadas</i>	169
2.1.1.1.4.1.	<i>De los elementos de la descentralización</i>	172
2.1.1.1.4.2.	<i>De las clases de descentralización</i>	174
2.1.1.1.4.2.1.	<i>De la descentralización territorial</i>	176
2.1.1.1.4.2.2.	<i>De la descentralización técnica o por servicios</i>	176
2.1.1.1.4.2.2.1	<i>De los establecimientos públicos</i>	177
2.1.1.1.4.2.2.2	<i>De las empresas industriales y comerciales del Estado</i>	178
2.1.1.1.4.2.2.3	<i>De las sociedades de economía mixta</i>	181
2.1.1.1.4.3.	<i>De la capacidad contractual de los entes descentralizados</i>	183
2.1.1.2.	<i>De la capacidad contractual del particular</i>	186

2.1.1.2.1.	De la capacidad contractual de la persona natural	187
2.1.1.2.2.	De la capacidad contractual de las personas jurídicas	189
2.1.1.2.2.1.	De la clasificación de las personas jurídicas	190
2.1.1.2.3.	De la capacidad contractual de los consorcios	197
2.1.1.3.	Del régimen general de las inhabilidades e incompatibilidades	202
2.1.1.3.1.	Del regimen de las inhabilidades	203
2.1.1.3.2.	Del regimen jurídico de las incompatibilidades	209
2.1.1.3.3.	De las excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades	211
2.1.1.3.4.	De las sanciones a los contratos celebrados contra expresa prohibición	211
2.1.1.3.5.	De la información sobre las inhabilidades e incompatibilidades	213
2.1.2.	DEL CONSENTIMIENTO VALIDO	213
2.2.	DEL ELEMENTO OBJETIVO	217
2.3.	DEL ELEMENTO FINALISTA O CAUSA	219
	ANEXO No. 1	
	Cuadro explicativo de los entes descentralizados	221
	ANEXO No. 2	
	Cuadro explicativo de las personas jurídicas	224

CAPITULO III

DE LOS REQUISITOS DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

	INTRODUCCION	226
3.1.	DE LOS REQUISITOS DE CONTRATACION	228
3.1.1.	DEL PAZ Y SALVO	228
3.1.2.	DE LA LICITACION O CONCURSO DE MERITOS	231

3.1.3.	<i>DEL REGISTRO PRESUPUESTAL</i>	231
3.1.3.1.	<i>De la ubicación del tema</i>	231
3.1.3.2.	<i>Del registro presupuestal</i>	234
3.1.3.2.1.	<i>De la comunicación al Auditor Fiscal</i>	236
3.1.3.2.2.	<i>De la cláusula obligatoria</i>	236
3.1.3.2.3.	<i>Del control posterior</i>	237
3.1.3.2.3.1.	<i>De la definición</i>	239
3.1.3.3.	<i>De la rendición de cuentas</i>	239
3.1.3.4.	<i>De la responsabilidad fiscal</i>	240
3.1.3.5.	<i>Del perfeccionamiento de los contratos</i>	241
3.1.4.	<i>DE LA CONSTITUCION Y APROBACION DE GARANTIAS</i>	241
3.1.4.1.	<i>De la estipulación de la cláusula de constitución de garantía</i>	243
3.1.4.2.	<i>De la cláusula presunta de garantía</i>	244
3.1.5.	<i>DEL CONCEPTO DEL CONSEJO DE MINISTROS</i>	245
3.1.6.	<i>DE LA FIRMA DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA</i>	246
3.1.7.	<i>DE LA REVISION DEL CONSEJO DE ESTADO</i>	247
3.1.8.	<i>DE LA PUBLICACION EN EL DIARIO OFICIAL</i>	252
3.2.	<i>DE OTROS REQUISITOS O FORMALIDADES</i>	255
3.2.1.	<i>DE LOS CONTRATOS QUE DEBEN CONSTAR POR ESCRITO</i>	255
3.2.2.	<i>DEL PAGO DE LOS IMPUESTOS</i>	256
3.2.3.	<i>DE LOS CONTRATOS QUE REQUIEREN ESCRITURA PUBLICA</i>	258
3.2.4.	<i>DE LA APROBACION DEL CONGRESO</i>	260
3.3.	<i>DE LA PRUEBA DE LOS CONTRATOS</i>	261

3.4.	DEL PERFECCIONAMIENTO DE LOS CONTRATOS	264
	ANEXO No. 1	
	DEL PRESUPUESTO	266
1	DE LAS NOCIONES GENERALES DEL PRESUPUESTO	266
1.1.	DE LAS PARTES QUE COMPONEN EL PRESUPUESTO	266
1.2.	DE LOS PRINCIPIOS DEL PRESUPUESTO	267
1.2.1.	DEL PRINCIPIO DE LA ANUALIDAD	267
1.2.2.	DEL PRINCIPIO DE LA UNIDAD	268
1.2.3.	DEL PRINCIPIO DE LA UNIVERSALIDAD O UNIDAD DE CAJA	268
1.3.	DE LA DEUDA PUBLICA	269
1.4.	DEL PRESUPUESTO DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	270
1.5.	DE LA EJECUCION DEL PRESUPUESTO	271
1.6.	DE LA VIGILANCIA ADMINISTRATIVA Y ECONOMICA DEL PRESUPUESTO	271
1.7.	DE LA CUENTA GENERAL DEL PRESUPUESTO Y DEL TESORO	272
2.	DEL CONTROL FISCAL	273
	ANEXO No. 2	
	DE LAS TARIFAS VIGENTES PARA CONTRATOS Y ESCRITURAS	277
	ANEXO No. 3	
	DE LA PROHIBICION DE FRACCIONAR LOS CONTRATOS	279
	ANEXO No. 4	
	DE LOS CONTRATOS ADICIONALES	283

CAPITULO IV

DE LA SELECCION DEL CONTRATANTE

	INTRODUCCION	288
4.1.	DEL TRATAMIENTO INTERNACIONAL EN MATERIA DE SELECCION	293
4.2.	DE LAS FASES DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCION	294
4.3.	DE LOS SISTEMAS O MEDIOS DE SELECCION DEL CONTRATANTE DE LA ADMINISTRACION PUBLICA	296
4.3.1.	DE LA LIBRE ELECCION	297
4.3.2.	DE LA LICITACION	301
4.3.2.1.	De la definición de la licitación	304
4.3.2.2.	De la naturaleza jurídica de la licitación	308
4.3.2.3.	De las fases del proceso licitatorio	313
4.3.2.4.	De las ventajas y desventajas de la licitación	316
4.3.2.4.1.	De las ventajas	316
4.3.2.4.2.	De las desventajas	317
4.3.2.5.	De las modalidades de la licitación	321
4.3.2.5.1.	De la licitación pública	323
4.3.2.5.1.1.	De la reseña histórica	325
4.3.2.5.1.2.	De la contemplación jurídica	327
4.3.2.5.1.3.	De los principios	329
4.3.2.5.1.3.1.	De la oposición o concurrencia	329
4.3.2.5.1.3.2.	De la igualdad entre los oferentes o proponentes	332
4.3.2.5.1.3.3.	De la publicidad	333
4.3.2.5.1.4.	De la definición	334
4.3.2.5.1.5.	De cuando hay lugar a la licitación pública	341
4.3.2.5.1.6.	De las etapas del procedimiento	342
4.3.2.5.1.6.1.	De la elaboración del Pliego de Condiciones	342
4.3.2.5.1.6.1.1.	De las definiciones	343
4.3.2.5.1.6.1.2.	De la naturaleza jurídica	346
4.3.2.5.1.6.1.3.	Del fin y del objeto del Pliego de Condiciones	349
4.3.2.5.1.6.1.4.	De la preparación	350
4.3.2.5.1.6.1.5.	De las funciones	351
4.3.2.5.1.6.1.6.	De las clases	351
4.3.2.5.1.6.1.7.	Del contenido	352
4.3.2.5.1.6.1.8.	De los vicios del pliego	356

4.3.2.5.1.6.2.	Del llamamiento	357
4.3.2.5.1.6.3.	De la publicación	358
4.3.2.5.1.6.4.	Del plazo de la licitación	362
4.3.2.5.1.6.5.	De la apertura	363
4.3.2.5.1.6.6.	De la presentación y recepción de propuestas u ofertas	363
4.3.2.5.1.6.6.1.	De la oferta en el derecho privado	363
4.3.2.5.1.6.6.2.	De la oferta en el derecho administrativo	366
4.3.2.5.1.6.6.3.	De la revocación de la propuesta	368
4.3.2.5.1.6.6.4.	De la obligatoriedad de la propuesta	369
4.3.2.5.1.6.6.5.	De las formalidades de la presentación	370
4.3.2.5.1.6.6.6.	De la presentación de la oferta	370
4.3.2.5.1.6.6.7.	De la apertura de las propuestas	371
4.3.2.5.1.6.6.8.	De los vicios en la recepción de las propuestas	372
4.3.2.5.1.6.7.	Del registro de proponentes	372
4.3.2.5.1.6.7.1.	De quienes pueden presentar ofertas	372
4.3.2.5.1.6.7.2.	De la naturaleza jurídica	374
4.3.2.5.1.6.7.3.	De las clases de registros	375
4.3.2.5.1.6.7.4.	De los contratos que requieren para su celebración estar inscritos en el registro de proponentes	375
4.3.2.5.1.6.7.5.	De las reglas generales del registro de proponentes, de la inscripción, calificación y clasificación	377
4.3.2.5.1.6.7.6.	Del registro de constructores	381
4.3.2.5.1.6.7.7.	Del registro de proveedores	384
4.3.2.5.1.6.7.8.	Del registro de consultoría	385
4.3.2.5.1.6.7.9.	Del registro de proponentes de programadoras de televisión	387
4.3.2.5.1.6.8.	De la clasificación de la propuesta	390
4.3.2.5.1.6.9.	De la adjudicación	393
4.3.2.5.1.6.9.1.	De la definición	393
4.3.2.5.1.6.9.2.	De la naturaleza jurídica	395
4.3.2.5.1.6.9.3.	Tiene la adjudicación carácter contractual?	397
4.3.2.5.1.6.9.4.	Es obligatorio adjudicar al primer clasificado?	400
4.3.2.5.1.6.9.5.	Del momento para producirse la adjudicación	402
4.3.2.5.1.6.9.6.	De los criterios para la adjudicación	402
4.3.2.5.1.6.9.7.	De la autoridad competente para adjudicar	407
4.3.2.5.1.6.9.8.	De la adjudicación al segundo o tercer calificado	409
4.3.2.5.1.6.9.9.	De los efectos de la adjudicación	409
4.3.2.5.1.6.9.10.	De las sanciones al adjudicatario por incumplimiento	412
4.3.2.5.1.6.9.11.	De la devolución de los depósitos de garantía	414
4.3.2.5.1.6.9.12.	De los vicios de la adjudicación	415
4.3.2.5.2.	De la licitación privada	417
4.3.2.5.2.1.	De la definición	417

4.3.2.5.2.2.	<i>De cuando hay lugar a licitación privada</i>	419
4.3.2.5.2.3.	<i>Del procedimiento de la licitación privada</i>	422
4.3.2.5.2.3.1.	<i>De la elaboración del pliego de condiciones</i>	422
4.3.2.5.2.3.2.	<i>De la apertura</i>	422
4.3.2.5.2.3.3.	<i>De la invitación</i>	423
4.3.2.5.2.3.4.	<i>Del plazo de la licitación</i>	424
4.3.2.5.2.3.5.	<i>De la remisión a las normas de la licitación pública</i>	425
4.3.2.6.	<i>De las normas comunes de la licitación pública y privada</i>	425
4.3.2.6.1.	<i>De la adjudicación: Criterios, autoridades competentes, efectos</i>	425
4.3.2.6.2.	<i>De la desconcentración de las licitaciones</i>	426
4.3.2.6.3.	<i>Del saneamiento del procedimiento</i>	428
4.3.2.6.4.	<i>De cuando se declara desierta la licitación</i>	429
4.3.2.6.5.	<i>De cuando se puede prescindir de la licitación o concurso</i>	433
4.3.3.	<i>DE LA CONTRATACION DIRECTA</i>	433
4.3.3.1.	<i>De la definición</i>	434
4.3.3.2.	<i>De las características de la contratación directa</i>	436
4.3.3.3.	<i>De los casos en que procede la contratación directa</i>	437
4.3.4.	<i>DEL CONCURSO</i>	452
4.3.4.1.	<i>De la definición</i>	453
4.3.4.2.	<i>De la naturaleza jurídica del concurso</i>	455
4.3.4.3.	<i>De las clases de concurso en la legislación colombiana</i>	456
4.3.4.3.1.	<i>Del concurso público de méritos</i>	457
4.3.4.3.1.1.	<i>De la publicación o llamamiento</i>	457
4.3.4.3.1.2.	<i>Del plazo del concurso</i>	458
4.3.4.3.1.3.	<i>De los trámites para la realización del concurso público</i>	458
4.3.4.3.1.4.	<i>De la adjudicación del concurso público</i>	469
4.3.4.3.1.5.	<i>De los premios del concurso</i>	471
4.3.4.3.1.6.	<i>De la suscripción del contrato</i>	471

4.3.4.3.2.	Del concurso privado de méritos	472
4.3.4.3.2.1.	De las bases del concurso	472
4.3.4.3.2.2.	De los trámites para su realización	473
4.3.4.3.2.3.	De la presentación y manejo de propuestas	474
4.3.4.3.2.4.	De la apertura de las propuestas	474
4.3.4.3.2.5.	De la evaluación de las propuestas	474
4.3.4.3.2.6.	De la determinación del valor del contrato	475
4.3.4.3.2.7.	De la adjudicación del contrato	475
4.3.4.4.	De la remisión a las normas de la licitación	476
4.3.5.	DE OTROS SISTEMAS DE SELECCION DEL CONTRATISTA	476

CAPITULO :

DE LAS PRERROGATIVAS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA PODERES, CLAUSULAS	478
---	-----

INTRODUCCION	478
--------------	-----

5.1.	DE LOS PRINCIPIOS O PODERES EXORBITANTES DE LA CONTRATACION ADMINISTRATIVA	482
5.1.1.	DE LA NECESIDAD DE SU CONTEMPLACION LEGAL DE LA EVOLUCION	483
5.1.2.	DE LA APLICACION DE LOS PRINCIPIOS DE TERMINACION, MODIFICACION E INTERPRETACION UNILATERAL	487
5.1.2.1.	De la terminación unilateral	491
5.1.2.1.1.	De la contemplación legal	493
5.1.2.1.2.	De la contemplación doctrinaria	496
5.1.2.1.3.	De los elementos	497
5.1.2.1.4.	De cuando no hay lugar a la terminación unilateral	507
5.1.2.2.	De la modificación unilateral	508
5.1.2.2.1.	De la contemplación legal	509
5.1.2.2.2.	De la contemplación doctrinaria	511
5.1.2.2.3.	De la contemplación jurisprudencial	515
5.1.2.2.4.	Del procedimiento para la modificación unilateral	517

5.1.2.2.5.	<i>Del equilibrio financiero</i>	523
5.1.2.2.5.	<i>Del desistimiento</i>	524
5.1.2.2.7.	<i>De cuando no hay lugar a la modificación unilateral</i>	526
5.1.2.3.	<i>De la interpretación unilateral</i>	526
5.1.2.3.1.	<i>Del procedimiento para la interpretación</i>	529
5.2.	<i>DE LAS CLAUSULAS OBLIGATORIAS Y EXORBITANTES DE LA ADMINISTRACION PUBLICA</i>	533
5.2.1.	<i>DE LAS CLAUSULAS QUE FORZOSAMENTE DEBEN CONTENER LOS CONTRATOS</i>	536
5.2.1.1.	<i>De la cláusula de caducidad</i>	539
5.2.1.1.1.	<i>De la evolución histórica</i>	540
5.2.1.1.2.	<i>De la definición</i>	543
5.2.1.1.3.	<i>Del tratamiento jurisprudencial</i>	544
5.2.1.1.4.	<i>De la contemplación legal</i>	546
5.2.1.1.4.1.	<i>De la obligación de pactarla</i>	549
5.2.1.1.4.2.	<i>De las cláusulas de caducidad</i>	553
5.2.1.1.4.3.	<i>De las declaratorias de caducidad y de los recursos contra ella</i>	561
5.2.1.1.4.4.	<i>De la cláusula presunta de caducidad</i>	564
5.2.1.1.4.5.	<i>De los efectos de la caducidad</i>	565
5.2.1.2.	<i>De la sujeción a las apropiaciones presupuestales</i>	569
5.2.1.3.	<i>De la cláusula de garantías</i>	570
5.2.1.3.1.	<i>De los contratos de garantía</i>	571
5.2.1.3.1.1.	<i>De la Garantía Bancaria matriz y de la póliza matriz</i>	573
5.2.1.3.1.1.1.	<i>Contenido de la Garantía Bancaria Matriz y la Póliza Matriz</i>	574
5.2.1.3.1.2.	<i>De las diferentes clases de garantía</i>	578
5.2.1.3.1.2.1.	<i>De la garantía de seriedad de la propuesta</i>	578
5.2.1.3.1.2.1.1.	<i>De la cuantía y del término</i>	580
5.2.1.3.1.2.1.2.	<i>De la devolución de los depósitos de garantía</i>	581
5.2.1.3.1.2.2.	<i>De la garantía de manejo y buena inversión del anticipo</i>	581
5.2.1.3.1.2.2.1.	<i>De la oportunidad para constituirla</i>	583
5.2.1.3.1.2.2.2.	<i>De la cuantía y término</i>	584
5.2.1.3.1.2.3.	<i>De la garantía de cumplimiento del contrato</i>	584
5.2.1.3.1.2.3.1.	<i>De las cuantías mínimas</i>	584
5.2.1.3.1.2.3.2.	<i>Del término</i>	585

5.2.1.3.1.2.4.	<i>De la garantía para el pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones del personal.</i>	585
5.2.1.3.1.2.4.1.	<i>De la cuantía mínima</i>	586
5.2.1.3.1.2.4.2.	<i>Del término</i>	587
5.2.1.3.1.2.5.	<i>De la garantía de estabilidad de la obra</i>	587
5.2.1.3.1.2.5.1.	<i>De la cuantía mínima y del término</i>	587
5.2.1.3.1.2.6.	<i>De la garantía de calidad y correcto funcionamiento</i>	588
5.2.1.3.1.2.6.1.	<i>De la cuantía mínima y del término</i>	588
5.2.1.3.1.2.7.	<i>De la garantía de calidad del servicio</i>	589
5.2.1.3.1.2.7.1.	<i>De la cuantía mínima y del término</i>	589
5.2.1.3.2.	<i>De la constitución de garantías</i>	590
5.2.1.4.	<i>De la cláusula sobre multas</i>	590
5.2.1.4.1.	<i>De la obligatoriedad</i>	592
5.2.1.4.2.	<i>De la imposición de la multa</i>	593
5.2.1.4.3.	<i>Del modo de hacer efectiva la multa</i>	594
5.2.1.4.4.	<i>Del destino de los recaudos</i>	594
5.2.1.5.	<i>De la cláusula penal pecuniaria</i>	594
5.2.1.5.1.	<i>De la obligatoriedad</i>	597
5.2.1.5.2.	<i>De la imposición de la pena pecuniaria</i>	597
5.2.1.5.3.	<i>Del modo de hacer efectiva la cláusula penal pecuniaria</i>	598
5.2.1.5.4.	<i>De la incompatibilidad de la cláusula penal pecuniaria y de la multa</i>	598
5.2.1.6.	<i>De la sujeción a la Ley colombiana y de la renuncia a reclamación diplomática</i>	598A
5.2.1.7.	<i>Del pago en moneda nacional o extranjera</i>	600
5.2.1.8.	<i>De la cláusula compromisoria</i>	602
5.2.1.8.1.	<i>De la evolución histórica</i>	603
5.2.1.8.2.	<i>De la evolución legislativa</i>	604
5.2.1.8.3.	<i>Del arbitramiento</i>	607
5.2.1.8.3.1.	<i>De las condiciones de estipulación del arbitramiento</i>	611
5.2.1.8.3.2.	<i>Del arbitramiento jurídico</i>	613
5.2.1.8.3.2.1.	<i>Del proceso arbitral</i>	615
5.2.1.8.3.2.1.1.	<i>Del Tribunal de Arbitramiento</i>	616
5.2.1.8.3.2.1.1.1.	<i>De los Arbitros</i>	617
5.2.1.8.3.2.1.1.2.	<i>Del término para el proceso</i>	618

5.2.1.8.3.2.1.1.3.	De la cesación de funciones del Tribunal	618
5.2.1.8.3.2.1.1.4.	Del Laudo	618
5.2.1.8.3.3.	Del Arbitramiento técnico	619

CAPITULO VI

DE LA TERMINACION Y LIQUIDACION DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION

	INTRODUCCION	625
6.1.	DE LA TERMINACION	625
6.1.1.	DE LA TERMINACION NORMAL	627
6.1.2.	DE LA TERMINACION ANORMAL	628
6.1.2.1.	Por motivos de interés público	629
6.1.2.2.	Por el incumplimiento del contratista	630
6.1.2.3.	Por el desistimiento del contratista	631
6.1.2.4.	Por mutuo acuerdo	632
6.1.2.5.	Contrato celebrado contra expresa prohibición	635
6.1.2.6.	Por la declaratoria de nulidad proferida mediante sentencia judicial debidamente ejecutoriada	638
6.1.2.6.1.	De la nulidad en el derecho privado	639
6.1.2.6.1.1.	De la nulidad absoluta	639
6.1.2.6.1.2.	De la nulidad relativa	641
6.1.2.6.2.	De la nulidad en el derecho administrativo	641
6.1.2.6.2.1.	De la nulidad absoluta	645
6.1.2.6.2.1.1.	De las Causales	650
6.1.2.6.2.2.	De la nulidad relativa	657
6.1.2.6.2.2.1.	De las causales	659
6.2.	DE LA LIQUIDACION	661
6.2.1.	DE LOS CASOS EN QUE PROCEDE LA LIQUIDACION	662

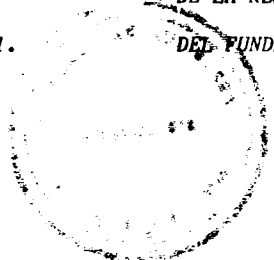


6.2.2.	DE LA COMPETENCIA PARA EFECTUAR LA LIQUIDACION	664
6.2.3.	DEL CONTENIDO Y DEL PROCEDIMIENTO DE LA LIQUIDACION	664
	ANEXO No. 1	
	De la suspensión temporal del contrato	667

CAPITULO VII

DE LA RESPONSABILIDAD

	INTRODUCCION	668
7.1.	DE LA ACEPTACION DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO	669
7.2.	DE LA CONTEMPLACION HISTORICA	671
7.3.	DE LA AUTONOMIA DE LA RESPONSABILIDAD ESTATAL	673
7.4.	DE LA CLASIFICACION DE LA RESPONSABILIDAD ESTATAL	674
7.5.	DE LA RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL	675
7.5.1.	DEL FUNDAMENTO JURIDICO	675
7.5.2.	DE LA EVOLUCION HISTORICA DE LA RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL EN COLOMBIA	676
7.5.3.	DE LOS MOTIVOS DE EXONERACION DE LA RESPONSABILIDAD	679
7.5.4.	DE LA TEORIA DEL CUMULO DE RESPONSABILIDAD	682
7.5.5.	CONCLUSION	683
7.6.	DE LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL	685
7.6.1.	DEL FUNDAMENTO JURIDICO	687



7.6.2.	DE LA RESPONSABILIDAD PRECONTRACTUAL Y CONTRACTUAL	689
7.6.3.	DE LA RESPONSABILIDAD EN LAS ETAPAS DEL CONTRATO	690
7.6.3.1.	De la responsabilidad en la etapa de licitación.	691
7.6.3.1.1.	De la responsabilidad de la entidad	691
7.6.3.1.1.1.	Conclusión	694
7.6.3.1.2.	De la responsabilidad del particular	694
7.6.3.1.2.1.	Conclusión	695
7.6.3.2.	De la responsabilidad en la adjudicación	695
7.6.3.2.1.	De la responsabilidad de la entidad	696
7.6.3.2.1.1.	De la responsabilidad por mala adjudicación	700
7.6.3.2.1.2.	De la situación en la jurisprudencia colombiana	704
7.6.3.2.1.3.	Conclusión	708
7.6.3.2.2.	De la responsabilidad del particular	709
7.6.3.2.2.1.	Conclusión	712
7.6.3.3.	De la responsabilidad en la ejecución del contrato	713
7.6.3.3.1.	De la responsabilidad de la entidad	713
7.6.3.3.1.1.	Del hecho de la administración o del hecho del Príncipe	713
7.6.3.3.1.2.	De la teoría de la imprevisión	715
7.6.3.3.1.2.1.	De la doctrina y jurisprudencia extranjera	715
7.6.3.3.1.2.2.	Del sistema colombiano	718
7.6.3.3.1.2.3.	De los requisitos de aplicación	721
7.6.3.3.1.2.4.	De los efectos	722
7.6.3.3.1.3.	De la teoría de la fuerza mayor	724
7.6.3.3.1.3.1.	De la doctrina y jurisprudencia extranjera	724
7.6.3.3.1.3.2.	Del sistema colombiano	726
7.6.3.3.1.4.	De la responsabilidad por mora en el pago	728
7.6.3.3.1.4.1.	De la doctrina y legislación extranjera	729
7.6.3.3.1.4.2.	Del sistema colombiano	732
7.6.3.3.1.5.	Conclusión	740
7.6.3.3.2.	De la responsabilidad del contratista	741
7.6.3.3.2.1.	De la responsabilidad frente a la administración y a terceros	741
7.6.3.3.2.2.	De la responsabilidad laboral	747
7.6.3.3.2.3.	De la responsabilidad por maquinaria y equipo	748
7.6.3.3.2.4.	Conclusión	749

7.7.	DE LA RESPONSABILIDAD DEL FUNCIONARIO EN LA CONTRATACION	750
7.7.1.	DEL FUNDAMENTO DE LA RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS	750
7.7.2.	DE LA CLASIFICACION DE LA RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS	750
7.7.3.	DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA O DISCIPLINARIA	752
7.7.3.1.	Del alcance	754
7.7.3.2.	De la responsabilidad disciplinaria contractual	757
7.7.4.	DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL	761
7.7.4.1.	Del alcance	763
7.7.4.2.	De la responsabilidad civil contractual	763
7.7.5.	DE LA RESPONSABILIDAD PENAL	766
7.7.5.1.	Del alcance	767
7.7.5.2.	De la responsabilidad penal contractual	767
7.7.6.	Conclusión	770

CAPITULO VIII

DE LA JURISDICCION CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA
(CONTRACTUAL)

	INTRODUCCION	772
8.1.	DE LA NOCION DE LA JURISDICCION CONTENCIOSA	773
8.2.	DE LA JURISDICCION Y DE LA COMPETENCIA	776
8.2.1.	DE LA COMPETENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	780

8.2.2.	DE LA COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS	786
8.3.	DEL MINISTERIO PUBLICO	791
8.4.	DE LO CONTENCIOSO CONTRACTUAL	794
8.4.1.	DEL PROCEDIMIENTO	795
8.4.1.1.	De los recursos	796
8.4.1.1.1.	Del recurso de reposición	797
8.4.1.1.1.1.	Del trámite	800
8.4.1.1.2.	Del recurso de apelación	803
8.4.1.1.3.	De la revocación directa	804
8.4.2.	DE LAS ACCIONES CONTRACTUALES	805
8.4.2.1.	Del trámite procesal	807
8.4.2.1.1.	De la demanda	807
8.4.2.1.1.1.	De la inadmisión de la demanda	810
8.4.2.1.1.2.	De la admisión de la demanda	811
8.4.2.1.2.	De las pruebas	812
8.4.2.1.3.	De la terminación del proceso	814
8.4.2.1.3.1.	De la terminación anormal del proceso	815
8.4.2.1.3.1.1.	Del allanamiento	815
8.4.2.1.3.1.2.	Del arbitramento	816
8.4.2.1.3.1.3.	De la transacción	816
8.4.2.1.3.1.4.	De la perención	818
8.4.2.1.3.2.	De la terminación normal del proceso	819
8.4.2.1.4.	Del efecto de la sentencia	820
8.5.	CONCLUSIONES	821

S U P L E M E N T O S

SUPLEMENTO I	823
DE LOS CONTRATOS EN PARTICULAR	824
1. DEL CONTRATO DE OBRA PUBLICA	824

1.1.	DE LAS FORMAS DE PAGO	824
1.1.1.	Contratos a precio global	825
1.1.2.	Contratos a precio unitario	825
1.1.3.	Contratos de administración delegada	825
1.1.4.	Contratos reembolso de gastos	825
1.1.5.	Contrato de Obras públicas por el sistema de concesión	825
2.	DEL CONTRATO DE CONSULTORIA	825
3.	DEL CONTRATO DE SUMINISTRO	826
4.	DE LOS CONTRATOS DE COMPRAVENTA Y PERMUTA DE BIENES MUEBLES	826
5.	DE LOS CONTRATOS DE COMPRAVENTA Y PERMUTA DE BIENES INMUEBLES	826
6.	DEL CONTRATO DE ARRENDAMIENTO	826
7.	DEL CONTRATO DE PRESTACION DE SERVICIOS	826
8.	DEL CONTRATO DE DONACION	827
9.	DE LOS CONTRATOS SOBRE BIENES OCULTOS	827
10.	DE LOS CONTRATOS DE CONCESION DE SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES	827
10.1.	DE LAS CLASES DE CONTRATOS	827
10.1.1.	De los contratos de concesión para la prestación de servicios de correspondencia pública y privada	827
10.1.2.	Del contrato de concesión de servicios especiales	828
10.1.3.	Del contrato de concesión para estaciones experimentales.	828

	<i>Página</i>	
10.1.4.	<i>Del contrato de concesión para estaciones radioaficionados</i>	828
10.1.5.	<i>Del contrato de concesión para la prestación del servicio de radiodifusión</i>	828
10.1.6.	<i>Del contrato de concesión de espacios de televisión</i>	828
11.	<i>DE LOS CONTRATOS DE CONDUCCION DE CORREOS Y DE LA ASOCIACION PARA EL SERVICIO DE CORREO AEREO</i>	828
12.	<i>DEL CONTRATO DE ACUÑACION DE MONEDA METALICA Y BILLETES</i>	829
13.	<i>DE LOS CONTRATOS DE EMPRESTITOS</i>	829
13.1.	<i>DE LAS CLASES DE CONTRATOS DE EMPRESTITO</i>	829
13.1.1.	<i>Delos empréstitos de la Nación</i>	830
13.1.2.	<i>De los empréstitos externos de las entidades descentralizadas</i>	830
14.	<i>DEL CONTRATO DE SEGURO</i>	830
15.	<i>DE LOS CONTRATOS ESPECIALES</i>	830
	<i>SUPLEMENTO II</i>	
	<i>DE LA PROTECCION A LA INDUSTRIA Y AL TRABAJO NACIONALES</i>	831
	<i>SUPLEMENTO III</i>	
	<i>INDICE DE LEYES, DECRETOS, RESOLUCIONES, ACUERDOS, JURISPRUDENCIA</i>	834
	<i>Leyes</i>	834
	<i>Decretos de 1983</i>	835

Página

Decretos de 1984	838
Resoluciones	840
Acuerdos	841
Jurisprudencia	842
BIBLIOGRAFIA	844